

I.2. KAKO JE NASTALA SREDNJOROČNA RAZVOJNA STRATEGIJA BiH - PRSP

Proces pripreme Srednjoročne razvojne strategije BiH (PRSP) započeo je u aprilu 2002. godine i trajao je oko 18 mjeseci. Pripremu strategije započele su prethodne vlade koje su definirale njena dva prijedloga, da bi konačan prijedlog bio definiran od strane sadašnjih vlada. Finalna verzija Strategije usvojena je od strane Vijeća ministara BiH, Vlade Federacije BiH i Vlade RS. Također, svoju podršku Srednjoročnoj razvojnoj strategiji dalo je i Predsjedništvo BiH, dok je Parlamentarna skupština BiH podržala implementaciju i zatražila od Vijeća ministara BiH da svakih 6 mjeseci podnosi izvještaj o statusu implementacije PRSP-a.

Dužina trajanja pripreme PRSP bila je uslovljena namjerom Vijeće ministara BiH i entitetskih vlada da strategiju pripremaju u konsultaciji sa civilnim društvom i drugim dijelovima javnosti. U kontekstu toga održano je oko 300 okruglih stolova širom zemlje na kojima je učešće uzelo više hiljada osoba. U javnoj raspravi su bila tri prijedloga PRSP, a sukladno tome održana su tri kruga javnih konsultacija. Sva tri prijedloga strategije prezentirana su nadležnim komisijama u Parlamentarnoj skupštini BiH i entitetskim parlamentima. Organizirana je medijska kampanja koja je imala za cilj da građane upozna sa prijedlozima strategije, da ih potakne da uzmu učešće u javnim raspravama i na taj način daju doprinos definiranju konačnih prioriteta.

Priprema Srednjoročne razvojne strategije BiH – PRSP vođena je od strane vladinih struktura na svim nivoima. U tu svrhu formiran je Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i EU integracije kojeg su činili predsjedavajući Vijeća ministara BiH (predsjedavajući odbora), ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, ministar financija i trezora BiH, ministar vanjskih poslova BiH, premijeri vlada oba entiteta, ministri financija vlada oba entiteta, direktor Direkcije za evropske integracije BiH i gradonačelnik Distrikt Brčko. Koordinacioni odbor je bio zadužen za definiranje konačnih prioriteta na bazi obavljenih rasprava i rada radnih grupa. U fazi pripreme, Koordinacioni odbor sastao se 18 puta. Posao oko tehničke koordinacije pripreme strategije povjeren je Uredu BiH za pripremu PRSP, kao i entitetskim uredima za pripremu PRSP.

Definiranje prijedloga prioriteta i same strategije bila je u nadležnosti 20 radnih grupa koje su činili predstavnici državne i entitetskih vlada, kao i nižih nivoa vlasti (Distrikt Brčko, kantoni, opštine). Radne grupe su pokrivale slijedeće oblasti: makroekonomski i fiskalni okvir, poslovnu klimu, privatizaciju, finansijski sektor, tržište radne snage, borbu protiv korupcije, vanjskotrgovinski režim, reformu javne uprave, statistiku, obrazovanje, socijalnu zaštitu, zdravstvo, poljoprivredu, šumarstvo, vodoprivredu, okoliš, infrastrukturu, energiju, informacione tehnologije, deminiranje i industriju.

Sukladno opredjeljenju Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada da se PRSP priprema u konsultaciji sa javnosti, u radne grupe su bili uključeni predstavnici nevladinih organizacija iz oba entiteta kao i udruženja privrednika. Posebna pažnja posvećena je uključivanju organizacija mladih iz cijele zemlje. Mladi su pokazali veliki interes i bili aktivni sudionici u pripremi strategije, kao i sindikalne organizacije iz oba entiteta. Predstavnici stranih investitora iz naše zemlje također su bili uključeni u pripremu putem svog udruženja. Uključivanjem predstavnika civilnog društva u rad vladinih radnih grupa za pripremu PRSP data je mogućnost ovim organizacijama da direktno utiču na definiranje prioriteta.

Priprema PRSP zahtjevala je angažman naučnih radnika i eksperata. U skladu sa tim formiran je Naučni savjet za pripremu PRSP na čijem čelu su bili rektori sarajevskog i banjalučkog univerziteta. Savjet se sastojao od 22 ugledna naučna radnika sa univerziteta iz cijele zemlje. Zadatak Naučnog savjeta je bio da pruži stručnu pomoć radnim grupama u definiranju prioriteta, što je vršeno davanjem naučnih recenzija, učešćem u radu radnih grupa, učešćem u javnim debatama i davanjem savjeta. Pored naučnih radnika, formiran je tim od 28 eksperata koji su imali zadatak da za potrebe radnih grupa vrše istraživanja, pribavljaju statističku podlogu, rediguju tekstove i da zajedno sa naučnim radnicima daju savjete u vezi sa definiranjem prioriteta.

Uzevši u obzir potrebu za osiguranjem dodatnih donatorskih sredstava za implementaciju PRSP u pripremi dokumenta su bili konsultirani predstavnici donatora i međunarodnih organizacija. Međutim, potrebno je istaći da se radilo isključivo o konsultacijama i da predstavnici međunarodne zajednice nisu bili uključeni u rad radnih grupa.

U posao oko definiranja prioriteta Srednjoročne razvojne strategije BiH, kroz radne grupe i druge vidove učešća, bilo je uključeno 213 predstavnika vlada na svim nivoima, predstavnika civilnog društva u BiH, naučnih radnika i eksperata. Važno je napomenuti da su isključivo angažirani domaći naučni radnici i eksperti i da strategija predstavlja proizvod domaćih institucija i domaćeg znanja.

Uzimajući u obzir da su prethodne vlade započele pripremu i definiranje strategije, a sadašnje vlade je usvojile, te činjenicu da su u definiranje prioriteta bili uključeni domaći naučni radnici, eksperti i predstavnici civilnog društva, da su obavljene široke javne konsultacije, koje su uključivale i parlamente, može se reći da PRSP predstavlja ne strategiju vlada u BiH, nego cijelog bosanskohercegovačkog društva, što je i bio cilj od samog početka njegove pripreme. Spisak svih 216 članova Koordinacionog odbora, PRSP timova, radnih grupa, naučnog savjeta i lokalnih eksperata koji su direktno učestvovali u izradi Srednjoročne razvojne strategije BiH – PRSP može se naći u **dijelu I.3.**