



BOSNIA AND HERZEGOVINA
COUNCIL OF MINISTERS
DIRECTORATE FOR ECONOMIC PLANNING

Broj: 04-16.5-302-18/14
Sarajevo, 02.02.2017.godine

Na osnovu člana 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), a u skladu sa članom 61. stav 2. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09), na preporuku Komisije za javnu nabavku broj: 04-16.5-03-1/16 od 04.01.2016.godine direktor Direkcije za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj: 04-16.5-03-1/16 od 04.01.2016.godine, d o n o s i :

ODLUKU
o izboru najpovoljnijeg ponuđača

Član 1.

Usvaja se žalba ponuđača, „Centrotans-eurolines“ d.d., Sarajevo broj: 1/1067/17 od 26.01.2017.godine, podnesena Direkciji za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-16.5-302-13/16 od 20.01.2017.godine u postupku javne nabavke za nabavku usluga: „Pružanje usluga posredovanja izdavanja aviokarata“ tenderska dokumentacija broj: 04-16.5-302-2/16 od 14.12.2016.godine.

Član 2.

Najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke za nabavku usluga: „Pružanje usluga posredovanja izdavanja aviokarata“ tenderska dokumentacija broj: 04-16.5-302-2/16 od 14.12.2016.godine, u skladu sa ponovljenom analizom dostavljenih ponuda i preporukom Komisije jeste „Centrotans-eurolines“ d.d. Sarajevo sa ukupnom vrijednosti ponude u iznosu od 15 KM sa PDV-om.

Član 3.

- (1) Prijedlog okvirnog sporazuma dostavit će se na potpis izabranom ponuđaču po isteku roka od 10 (deset) dana, računajući od dana kada su svi ponuđači i obaviješteni o izboru najpovoljnije ponude.
- (2) Izabrani ponuđač je dužan dostaviti dokaze o kvalificiranosti u roku od 5 (pet) dana nakon što svi učesnici budu obaviješteni od strane Ugovornog organa o rezultatima postupka nabavke a u skladu sa tačkom 8.1.3 tenderske dokumentacije i Izjavu iz tačke 8.1.2 tenderske dokumentacije.
- (3) U slučaju da izabrani ponuđač propusti da dostavi dokaze o kvalificiranosti u navedenom roku ili dostavi neprihvatljive dokaze i Izjavu, ova odluka će se poništiti.
- (4) Ovom odlukom stavlja se u cijelosti van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-16.5-302-13/17 od 20.01.2017.godine

Član 4.

Ova odluka objavit će se na web stranici Direkcije za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, istovremeno sa upućivanjem iste ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14)

Član 5.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Direkcija za ekonomsko planiranje BiH je donijela Odluku o pokretanju postupka za nabavku avionskih karata za potrebe Direkcije za ekonomsko planiranje broj 04-16.5-302-1 /16 od 13.12.2016.godine putem konkurentskog zahtjeva. Obavještenje o nabavci objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 14.12.2016. godine pod brojem 1107-7-1-17-3-3/16. i Ispravku za obavještenje o nabavci broj 1107-7-2-16-8-4/16 od 23.12.2016. godine.

Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda je na pisani zahtjev ponuđača proslijeđen :

1. Centrotrans-Eurolines d.o.o.
2. V.I.P. TRAVELS d.o.o.
3. REISEBURO d.o.o.
4. M-97 d.o.o.
5. MRKULIĆ-COMPANY d.o.o.
6. BA TOURS d.o.o.

Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda je upućen na tri adrese:

1. Nebotours d.o.o.
2. Biss-Tours d.o.o.
3. Relaxtours d.o.o.

Centrotrans-eurolines d.d. je uložio Žalbu na tendersku dokumentaciju broj.: 04-16.5-302-2/16 od 20.12.2016. godine, konkretno na odredbu tačke 2.5. tenderske dokumentacije, a koja glasi: "U slučaju da ugovorni organ otkáže putovanje 24 sata prije vremena leta, pružalac usluga sa kojim bude zaključen okvirni sporazum neće zaračunavati nikakve troškove ugovornom organu za pravovremeno otkazan let", te da ovako postavljen zahtjev u tenderskoj dokumentaciji nije u skladu sa pravilima i dobrom praksi javne nabavke te stoga kao takav nije održiv za daljnje radnje postupka.

Direkcija za ekonomsko planiranje je donijela Odluku o obustavi postupka broj:04-16.5-302-4/16 od 21.12.2016. godine i isti dostavila svim ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju.

Dana 22.12.2016. godine Direkcija za ekonomsko planiranje je donijela Rješenje o usvajanju žalbe broj.: 04-16.5-302-5/16 i izmijenila tendersku dokumentaciju tj. član 2.5. kako slijedi:

"Pružalac usluga se obavezuje da osigura alternativne rute prema traženim destinacijama, te je dužan Ugovornom organu da ukaže na sve moguće posljedice u slučaju otkazivanja, propuštanja kao i izmjene leta. U slučaju da Ugovorni organ otkáže putovanje 24 (dvadesetčetiri) sata prije vremena leta ili u vremenu dužem od 24 sata Pružalac usluga će zaračunavati troškove Ugovornom organu u skladu sa Pravilom tarife koju će dostaviti uz svaku izdanu kartu.

Izmjenama Tenderske dokumentacije, produžen je rok za preuzimanje tenderske dokumentacije do 04.01.2017. godine, a rok za dostavljanje ponuda do 10.01.2017. godine. Rješenje je dostavljeno svim ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju.

Komisija za javne nabavke Direkcije za ekonomsko planiranje dostavila je dana 19.01.2017. godine u Kabinet direktora Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda i Preporuku o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke.

U postupku po izvještaju o radu je utvrđeno da je Komisija za javne nabavke blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje ponuda o čemu je sačinila odgovarajuće zapisnike, u kojima je utvrđeno sljedeće:

Do krajnjeg roka utvrđenog u zahtjevu za dostavu ponuda tj. do 10.01.2017. godine do 12.00:

- Ukupan broj pristiglih ponuda su dva (2)
- Blagovremeno su zaprimljene dvije (2) ponuda
- Nije bilo neblagovremeno zaprimljenih ponuda

Pristigle ponude su dostavili ponuđači:

1. V.I.P. TRAVELS d.o.o.
2. CENTROTRANS EUROLINES d.d.

Komisija je pregledala pristigle ponude te ustanovila da su ponuđači dostavili urednu i potpunu dokumentaciju kako se tražilo u Tenderskoj dokumentaciji.

Ponuđač	Cijena provizije	Popust na cijenu	Ukupna cijena	Ukupna
---------	------------------	------------------	---------------	--------

		za predmetne usluge bez PDV- a (KM)	provizije izražen u procentima (%)	ponude sa popustom bez PDV-a (KM)	cijena ponude sa popustom i PDV-a (KM)
1.	V.I.P. TRAVELS d.o.o.	2,57	Nema popusta	2,57	3,00
2.	CENTROTRANS EUROLINES d.d.	51,28	75%	12,82	15,00

Komisija je od ponuđača V.I.P TRAVELS d.o.o. zatražila pojašnjenje neprirodno niske ponudene cijene u skladu sa članom 66. stavovi (1) i (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" 39/14) i članom 17. stav (7) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda ("Službeni glasnik BiH" 90/14).

Ponuđač je u opširnom i konciznom Pojašnjenju ponudene cijene, između ostalog naveo sljedeće:

- da je dao ukupnu cijenu svoje usluge 3,00 KM, iz razloga što im je cilj bio da dobiju novog klijenta,
- da kroz ugovorni period pokaže i dokaže svoju stručnost i profesionalnost.
- da je prije donošenja odluke o visini naknade za izdavanje avio karata od 3,00 KM napravio kalkulaciju i ustanovio da će sa prodajom karata za Direkciju za ekonomsko planiranje u prometu sac ca 20.000 KM povećati svoj prihod.
- da njihova firma nije velika i da troškovi održavanja firme nisu preveliki

Komisija je prihvatila predloženo pojašnjenje i dala preporuku direktoru Direkcije za ekonomsko planiranje da se okvirni sporazum zaključi sa ponuđačem V.I.P TRAVELS d.o.o.

U postupku javne nabavke je ocijenjeno da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama primjenjujući kriterij "najniže cijene" primjenom člana 64. Stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama, te je donijeta Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:04-16.5-302-13/17 od 20.01.2017.godine u postupku javne nabavke za nabavku usluga: "Pružanje usluga posredovanja izdavanja aviokarata" tenderska dokumentacija broj:04-16.5-302-2/16 od 14.12.2016.godine.

Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je dana 25.01.2017. godine pod brojem 04-16.5-302-14/17 zaprimila zahtjev za uvid u tendersku dokumentaciju od strane „CENTROTRANS-EUROLINESA“ d.d. Sarajevo broj: 1/943/17 od 24.01.2017.godine. Rješenjem broj: 04-16.5-302-15/17 od 25.01.2017.godine odobren je navedeni zahtjev, koji je izvršen dana 26.01.2017.godine. Centrotrans-eurolines d.d. je uložio Žalbu broj:1/1067/17 od 26.01.2017.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:04-16.5-302-13/17 od 20.01.2017.godine u postupku javne nabavke za nabavku usluga: "Pružanje usluga posredovanja izdavanja aviokarata" tenderska dokumentacija broj:04-16.5-302-2/16 od 14.12.2016.godine.

Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je dana 26.01.2017.godine zaprimila žalbu broj:1/1067/17 od 26.01.2017.godine ponuđača „Centrotrans-eurolines“ d.d. Sarajevo podnesenu Direkciji za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj:04-16.5-302-13/17 od 20.01.2017.godine. Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje prigovora, koje moraju biti ispunjene i, kako bi se uopće i pristupilo rješavanju, odnosno na dopuštenost, pravovremenost i je li prigovor izjavljen od ovlaštene osobe, te je utvrdio da je prigovor dopušten, blagovremen i izjavljen od ovlaštene osobe. U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Zakonom o upravnom postupku Ugovorni organ je utvrdio da je žalba djelomično osnovana.

Ponuđač „Centrotrans-eurolines“ d.d. Sarajevo u svojoj žalbi broj:1/1067/17 od 26.01.2017.godine između ostalog navodi sljedeće:

"Žalitelj osporava izbor najpovoljnijeg ponuđača iz razloga što je cijena ponude najpovoljnijeg ponuđača neprirodno niska i za koju izabrani ponuđač nije dao valjane razloge, te se po ovako postavljenoj cijeni nemože realizovati ugovor javne nabavke. Cijena navedenog ponuđača, čija je ponuda ocijenjena kao najpovoljnija, je gledajući od strane profesije nemoralna i neprirodno niska. Ponudena cijena od strane izabranog ponuđača nužno dovodi do gubitka u poslovanju, i ujedno se nameće pitanje koji je ekonomski interes ponuđača "VIP Travels" d.o.o. Sarajevo da preuzme pružanje usluga nabavke avio karata po tako niskoj cijeni sa kojom je nemoguće ostvariti niti najminimalniju dobit. Prema tome, sve kalkulacije vode ka tome da se sa predmetnom cijenom može jedino ostvariti gubitak u konkretnom poslu. Ponude koju su bile predmet kvalifikacija u postupku javne nabavke u omjeru sa ponudom izabranog ponuđača razlikuju se u značajnoj mjeri što daje za pravo stavu da se radi o neprirodno niskoj cijeni. Naime, cijena ponude izabranog ponuđača

iznosi 3,00 KM, dok cijena ponude žalitelja, kao drugorangiranog ponuđača, iznosi 15,00 KM. cijeniti sve okolnosti koje određuju realnu cijenu ponude. Članom 66. stav 2. Zakona o javnim nabavkama jasno su propisani kriteriji za dostavljanje detaljnih informacija o elementima ponude koji podrazumijevaju: ekonomičnost proizvodnog procesa i pruženih usluga; izabrana tehnička rješenja i izuzetno pogodne uslove koje ponuđač ima za dostavu robe ili usluga; originalnost posla, roba ili usluga koje je ponuđač ponudio; uskladenost sa važećim odredbama koje se odnose na zaštitu i uslove rada; te mogućnost da ponuđač prima državnu pomoć. Obzirom da je pojašnjenje ponude suprotno sa ZIN te da ugovorni organ nije obrazložio i naveo razloge za prihvatanje pojašnjenja ponude ispunjeni su uslovi za ponistavanje ožalbene odluke.

Žalitelj također napominje da ponuda izabranog ponuđača nije data u skladu sa odredbama tenderske dokumentacije. Naime, tačkom 9.2 TD pasus 3. propisano je da "ponuda mora biti čvrsto uvezana i sve strane ponude numerisane". Uvidom u ponudu izabranog ponuđača vidljivo je da ista nije numerisana, odnosno da ni jedna stranica ponude ne sadrži numeraciju."

Radi ocjene osnovanosti žalbe Komisija za javnu nabavku Direkcije za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj: 04-16.5-03-1/16 od 04.01.2016.godine ponovno je izvršila uvid u priloženu dokumentaciju dostavljenu uz ponude te je utvrdila sljedeće:

Prvi navodi žalitelja nisu osnovani iz sljedećih razloga :

Komisija je od ponuđača V.I.P TRAVELS d.o.o. zatražila pojašnjenje neprirodno niske ponudene cijene u skladu sa članom 66. stavovi (1) i (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" 39/14) i članom 17. stav (7) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda ("Službeni glasnik BiH" 90/14). Ponuđač je u opširnom i konciznom Pojašnjenju ponudene cijene, između ostalog naveo sljedeće:

- da je dao ukupnu cijenu svoje usluge 3,00 KM, iz razloga što im je cilj bio da dobiju novog klijenta,
- da kroz ugovorni period pokaže i dokaže svoju stručnost i profesionalnost,
- da je prije donošenja odluke o visini naknade za izdavanje avio karata od 3,00 KM napravio kalkulaciju i ustanovio da će sa prodajom karata za Direkciju za ekonomsko planiranje u prometu sac ca 20.000 KM povećati svoj prihod,
- da njihova firma nije velika i da troškovi održavanja firme nisu preveliki

Žalba je osnovana iz sljedećih razloga :

Tačkom 9.2 pasus 3. Tenderske dokumentacije propisano je da "ponuda mora biti čvrsto uvezana i sve strane ponude numerisane". Ponovnim uvidom u ponudu ponuđača V.I.P TRAVELS d.o.o.broj:01-A-01/17 od 10.01.2017.godine konstatovano je da stranice navedene ponude nisu numerisane kako je propisano tačkom 9.2 pasus 3.tenderske dokumentacije broj: 04-16.5-302-2/16 od 14.12.2016.godine. U skladu sa članom 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), na preporuku Komisije za javnu nabavku Direkcije za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donijeta je Odluka kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi u skladu sa članom 100. stav 4 Zakona o javnim nabavkama BiH, u roku od pet dana od dana prijema ove Odluke, putem Direkcije za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine..

DOSTAVITI:

1. podnosiocu žalbe
2. ponuđačima upostupku
3. a/a

