



Broj: 04-02.2-389-3/17
Sarajevo, 21.12.2017.godina

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 83/17), i članom 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14) Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, d o n o s i

PROGRAM RADA DIREKCIJE ZA EKONOMSKO PLANIRANJE VIJEĆA MINISTARA ZA 2018. GODINU

Uvod

Direkcija za ekonomsko planiranje (u dalnjem tekstu: DEP) je stalno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. U razdoblju 01.01.-31.12.2016. godine planirano je obavljanje poslova i zadataka koji su definirani Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) Odlukom o Direkciji za ekonomsko planiranje („Službeni glasnik BiH“, broj 98/06), Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji DEP-a, broj 01-2-125-1/06 od 12.12.2006. godine.

Srednjoročni cilj Direkcije za ekonomsko planiranje

Srednjoročni cilj: „**Unaprjeđenje kreiranja politika, procesa integriranja u EU i reforme javne uprave**,“ je cilj čijem ostvarenju prema Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH za period 2018.-20. godine doprinosi i DEP (pored ostalih institucija Vijeća ministara BiH¹). Doprinos DEP-a u ostvarenju navedenog srednjoročnog cilja je u unapređivanju kapaciteta u izradi ekonomskih analiza i projekcija i uspostavljanju efikasnog sistema strateškog planiranja dokumenata ekonomsko-socijalnog razvoja i praćenja njihove implementacije putem monitoringa i evaluacije. Da bi se to realizovalo potrebno je unaprijediti proces izrade projekcija na bazi analize ekonomskih kretanja i unaprijediti sistem koordinacije pripreme i izrade strateških dokumenata, monitoringa implementacije i evaluacije istih.

¹ Direkcija za europske integracije, Ured koordinatora za reformu javne uprave i Ministarstvo pravde BiH.

Prioriteti Direkcije za ekonomsko planiranje su:

- izrada ekonomskih analiza i makro-ekonomskih projekcija za BiH,
- izrada strateških dokumenata za BiH

Direkcija za ekonomsko planiranje u cilju ispunjenja srednjoročnog cilja planira u 2018. godini provođenje jednog programa pod nazivom: *Razvoj sustava za ekonomска istraživanja i projekcije te praćenje socio-ekonomskih kretanja i pripremu, monitoring i evaluaciju strateških dokumenata* i osam projekata:

Projekat 1: Izrada Ekonomskih analiza,

Projekat 2: Izrada makro-ekonomskih projekcija,

Projekat 3: Izrada sektorskih istraživanja

Projekat 4: Unapređenje modela za projekcije

Projekat 5: Koordinacija i priprema strateških dokumenata

Projekat 6: Monitoring i izvještavanje o provedbi strateških dokumenata

Projekat 7: Evaluacija strateških dokumenata

Projekat 8: Analiza socijalne uključenosti

U okviru navedenih projekata Direkcija za ekonomsko planiranje planira provođenje sljedećih aktivnosti u cilju ispunjenja srednjoročnog cilja u 2018. godini:

- Izrada mjesečnih informacija o kretanju makro-ekonomskim pokazateljima;
- Izrada analiza o ekonomskim kretanjima (kvartalne informacije o ekonomskim trendovima za BiH);
- Izrada Informacije o konkurentnosti u BiH;
- Izrada Izvještaja o konvergenciji
- Izrada sektorskih istraživanja
- Unapređenje baza podataka;
- Izradu makro-ekonomskih projekcija za tekuću i naredne tri godine;
- Izrada Poglavlja 2 Programa ekonomskih reformi za BiH 2019-2021;
- Izradu Informacija o perspektivama za BiH;
- Izradu informacije o fiskalnoj održivosti u BiH
- Unapređenje makro-ekonomskog modela;
- Kordinacija i izrada Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara
- Revizija dokumenta Strateški okvir za BiH
- Koordinacija izrade Programa ekonomskih reformi za BiH
- Koordinacija i izrada Akcionog plana i mape puta za dostizanje ciljeva održivog razvoja u BiH
- Izvještaj o razvoju BiH u 2017.godini
- Izvještaj o provođenju Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH
- Izrada izvještaja o evaluaciji provođenja Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara
- Izrada metodologije za evaluaciju
- Izrada projektnog zadatka za evaluaciju
- Izvještaj o socijalnoj uključenosti
- Bilten o socijalnoj uključenosti

Mjesečne informacije o makroekonomskim kretanjima u BiH. su redovni mjesecni dokument koji se priprema za potrebe Vijeća ministara BiH, Fiskalno vijeće BiH i Zajedničku komisiju za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine BiH. Rad na redovnoj mjesecnoj informaciji podrazumijeva mjesecno ažuriranje i unos podataka vezanih za oblasti nacionalnih računa, industrijske proizvodnje, tržišta rada, cijena, javnih finansija, bankarskog i monetarnog sektora, berzi, direktnih stranih ulaganja, platnog bilansa i vanjske trgovine. U mjesecnim informacijama daju se informacije o posljednjim promjenama u vezi navedenih oblasti, što je prikazano i sažetim tabelarnim i/ili grafičkim prikazom.

Analiza o ekonomskim kretanjima u BiH - informacije o ekonomskim trendovima po kvartalima za 2018. godinu su kvartalni detaljni pregledi, koji se kao Informacija o ekonomskim trendovima za BiH dostavljaju Vijeću ministara BiH, Fiskalnom vijeću BiH i Zajedničkoj komisiji za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine BiH. U okviru spomenutog dokumenta obrađuju se razne oblasti: nacionalni računi, industrijska proizvodnja, tržište rada, cijene, javne finansije, bankarski i monetarni sektor, berze, direktna strana ulaganja, platni bilans, vanjska trgovina i poslovno okruženje.

Informacija o konkurentnosti u BiH je redovna godišnja publikacija u kojoj se analizira realna pozicija bh. privrede u poređenju sa državama regionala i državama EU. U izradi dokumenta fokus je stavljen na dio koji se odnosi na konkurentnost vanjske trgovine (izvozna konkurentnost), privlačenje kapitala (uključujući DSU) s komparativnim osvrtom na zemlje sa sličnim tranzicijskim karakteristikama.

Izvještaj o konvergenciji BiH

U skladu sa procesom pristupanja BiH Evropskoj Uniji u 2017. godini je izrađen prvi Izvještaj o konvergenciji, koji je imao za cilj prikazati trenutno stanje BiH u odnosu na pojedine zemlje članice Evropske Unije.

Izrada sektorskih istraživanja

Početkom 2018. godine će se definirati sektori koji će biti obuhvaćeni istraživanjem, a na bazi identificiranih potreba za proces pridruživanja Evropskoj Uniji

Unaprjeđenje baza podataka

Direkcija za ekonomsko planiranje je uspostavila internu bazu podataka koju koristi za potrebe izrade dokumenata (Informacije o ekonomskim trendovima za BiH, Informacije o makroekonomskim pokazateljima, Informacije o konkurentnosti za BiH, Programa ekonomske reforme za BiH, Informacije o perspektivama za BiH, Informacije o fiskalnoj održivosti za BiH i dr.). U bazi su obuhvaćeni podaci iz različitih oblasti ekonomije koje DEP analizira.

Izrada makro-ekonomskih projekcija za BiH

Makroekonomske projekcije se izrađuju najmanje dva puta godišnje (proljeće/jesen) za tekuću godinu potrebe izrade Dokumenta okvirnog budžeta (DOB-a, Budžeta institucija BiH, izrade strateških dokumenata za BiH, Izradu programa ekonomske reforme i sl.). Angažman na izradi makroekonomskih projekcija podrazumijeva slijedeće aktivnosti: analizu prošlog i trenutnog stanja bh. ekonomije i međunarodnog okruženja, praćenje ekonomskih predviđanja zemalja u okruženju ali i EU (dokumenti EU, MMF-a, Svjetske Banke, ECB i sl.), ažuriranje makro-

ekonomskog modela, usaglašavanje i unificiranje svih prepostavki, izradu tekstualnog dijela makro-ekonomskih projekcija, tabela i grafika.

Izrada poglavlja 2 Programa ekonomskih reformi za BiH 2019.-2021. godine (ERP)²

DEP je autor poglavlja Makroekonomski okvir, koji uključuje najnovija ekonomska kretanja i srednjoročni makroekonomski scenario. Pripreme za izradu ove vrste dokumenta uključuju analizu statističkih izvještaja i međunarodnih publikacija. Nakon toga, pristupa se izradi i usaglašavanju projekcija (uz pomoć makroekonomskog modela) te pisanju tekstualnog dijela ERP-a na osnovu izrađenih makroprojekcija.

Izrada Informacije o perspektivama za BiH se priprema dva puta godišnje. Izrada dokumenta uključuje slijedeće aktivnosti: prikupljanje i analiza podataka, domaćih i međunarodnih publikacija (EU, MMF, ECB, Svjetska Banka i sl.) u cilju ažuriranja prepostavki i utvrđivanja trenutnih i budućih kretanja u bh. ekonomiji i okruženju. Dokument se dostavlja Vijeću ministara.

Informacija o fiskalnoj održivosti za BiH je namjenjena informiranju Vijeća ministara u cilju, ne samo da se registruje kretanje javne zaduženosti u BiH (javni dug u % BDP-a), nego i da se odgovori na pitanje održivosti fiskalne politike, a glavni faktori dinamike duga kao što je primarni deficit, kamatne stope (uslovi zaduživanja) i njihova visina u odnosu na ekonomski rast su takođe dio informacije. Informacija se dotiče veličine sektora opšte vlade (poređenje u odnosu na druge zemlje), te kreditnog rejtinga zemlje koji u postojećim uvjetima onemogućava komercijalno zaduživanje pod prihvatljivim uslovima.

Unaprjeđenje makroekonomskog modela

Direkcija za ekonomsko planiranje je razvila model za izradu makro-ekonomskih projekcija koji koristi u svrhu izrade budućih predviđanja za bh. ekonomiju.

Srednjoročni program rada Vijeća ministara BiH (SPRVM) predstavlja planski temelj za kvalitetno upravljanje razvojem u skladu sa nadležnostima Vijeća ministara i institucija BiH za koje je nadležno Vijeće ministara. Ovo je strateški dokument koji sadrži uspostavljene strateške i srednjoročne ciljeve iz okvira nadležnosti Vijeća ministara zajedno sa indikatorima za praćenje i evaluaciju, kao i prijedlozima zakonskih i drugih propisa planiranih za izradu u narednom srednjoročnom periodu. Očekivani rezultati izrade SPRVM su harmoniziran i koordiniran proces planiranja, optimalna alokacija resursa na prioritetne zadatke i projekte kao i unaprjeđenje procesa praćenja programa i planova i izvještavanja o realizaciji u Vijeću ministara i institucijama BiH.

Dokument **Strateški okvir za BiH** će se ažurirati na godišnjem nivou i po potrebi revidirati u saradnji sa institucijama BiH. Dokument sadrži listu strateških i opštih ciljeva koji su služili kao osnova za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH.

Direktor DEP-a je koordinator za izradu **Programa ekonomskih reformi BIH**, te se cijelokupni proces odvija na osnovu Plana aktivnosti koji usvaja Vijeće ministara BiH. U 2018.godini se planira izrada dokumenta Program ekonomskih reformi BIH 2019-2021.

Ključna svrha pripreme godišnjeg **Izvještaja o razvoju BiH za 2017.godinu** je redovno praćenje napretka razvojnih trendova socio-ekonomskog razvoja BiH. Monitoringom se jača

² Economic reforme programme

cjelokupni sistem planiranja socio-ekonomskog razvoja u BiH, što je od posebnog značaja u procesu približavanja BiH EU. Izvještaj se sastoji od pregleda trendova razvoja i politika u pojedinim oblastima sa preporukama, kao i usaglašenog seta kvantitativnih i kvalitativnih indikatora razvoja BiH.

Izvještaj o sprovodenju Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara će se biti izrađen u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH (Službeni glasnik BiH, broj 62/14).

U 2018.godini DEP planira organizovati **eksternu evaluaciju procesa srednjoročnog planiranja** i realizacije planova i o rezultatima obavjestiti Vijeće ministara. To je u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH (Službeni glasnik BiH, 62/14) član 4. stav 7. koja propisuje da se *evaluacija srednjoročnog programa rada Vijeća ministara vrši jednom u tri godine*. Uputstvo o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH (Službeni glasnik BiH 44/15) to detaljnije razrađuje u alineji 2.2.1.: „*Evaluacija srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obavlja se jednom u tri godine, a u prvom periodu nakon dvije godine provođenja.*“ DEP je na osnovu pomenutog Uputstva o metodologiji zadužen da izradi Izvještaj o evaluaciji Srednj.programa rada Vijeća ministara i uputi ga na usvajanje Vijeću ministara do 01.09. Pripremne aktivnosti su: izrada metodologije za evaluaciju i izrada projektnog zadatka za pomenutu evaluaciju.

Direkcija za ekonomsko planiranje BiH planira izradu i objavljivanje **Biltena o socijalnoj uključenosti**. Bilten o socijalnoj uključenosti će se izrađivati na godišnjem nivou, tokom četvrtog kvartala tekuće godine. Ovaj bilten bi trebao da promovira socijalnu koheziju. Pored ključnih indikatora koji reflektuju stanje iz oblasti socijalne isključenosti, namjera je da u saradnji sa relevantnim ministarstvima, informisati javnost o preuzetim konvencijama i njihovom značaju koje je BiH potpisala iz oblasti socijalne uključenosti. Također, u saradnji sa nevladinim sektorom putem Biltena predstavljaju se uspješni projekti koji su ostvareni u protekloj godini BiH, a imaju za cilj smanjenje socijalne isključenosti.

Izvještaj o socijalnom uključivanju je godišnji izvještaj koji daje pregled stanja iz oblasti socijalnog uključivanja. Izvještaj obuhvata analiziranje ključnih sektora za proces socijalnog uključivanja kao što su socijalna politika, siromaštvo, zdravstvo, obrazovanje, zapošljavanje kao i analizu socijalno isključenih kategorija kao što su žene, djeca, mladi, stari, Romi, OSI. Izvještaj se sastoji od pregleda trendova razvoja i politika u pojedinim oblastima sa preporukama, kao i usaglašenog seta kvantitativnih i kvalitativnih indikatora razvoja BiH.

Analiza rizika u provođenju programa rada Direkcije za ekonomsko planiranje za 2018. godinu

Neadekvatna suradnja institucija na svim razinama vlasti, neuspostava sistema koordinacije u svakodnevnim aktivnostima institucija, neusvajanje strateških i ostalih dokumenata utječe na efikasnost i ažurnost u radu DEP-a.

Poseban faktor rizika je moguća politička nestabilnost u zemlji i nedostatak političkog konsenzusa.

Također, nedostatak kadrova i nemogućnost popunjavanja sistematizovanih radnih mjesta, kao i zamjena odsutnih djelatnika i djelatnika koji su napustili DEP predstavljaju rizik za efikasno obavljanje navedenih aktivnosti.

Mogući rizici vezani za izradu i implementaciju dokumenta Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i akcijskog plana ogledaju se u nedostatku adekvatnih kapaciteta za strateško planiranje u institucijama BiH, koji se očituje u ažurnosti i kvaliteti dostavljenih elemenata za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH. Ovaj rizik može se prevladati formiranjem stalnih timova za planiranje, unaprijediti mehanizam koordinacije u institucijama za izradu strateških planskih dokumenata.

Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade programa rada

Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je provela postupak konsultacija putem web stranice Direkcije u periodu 14.07.2017. do 28.07.2017.godine.
Na navedeni Program rada nije bilo primjedbi i sugestija.

AKCIONI PLAN GODIŠNJE PROGRAMA RADA DIREKCIJE ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BiH													
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave													
Specifični cilj : Efikasan sustav za ekonomska istraživanja i projekcije te za praćenje socioekonomskih kretanja i priprema, monitoring i evaluacija strateških dokumenata													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti*(organizaciona jedinica)	Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2017)	Ciljana vrijednost (2018)	Procijenjeni troškovi 2018.	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Planirani kvartal za provođenje	Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Razvoj sustava za ekonomska istraživanja i projekcije te praćenje socio-ekonomskih kretanja i pripremu, monitoring i evaluaciju strateških dokumenata													
1.1.1: Izrada Ekonomskih analiza													
1.1.1.1. Izrada mjesecnih informacija o kretanju makro-ekonomskim pokazatelja	S03	Uraden dokument i dostavljen VM	broj	12	12	97.617	97.617				97.617		mjesečno
1.1.1.2. Izrada analiza o ekonomskim kretanjima (kvartalne informacije o ekonomskim trendovima za BiH)	S03	Uraden dokument i dostavljen VM	broj	4	4	164.780	164.780				164.780		K1-K4
1.1.1.3. Izrada Informacije o konkurentnosti u BiH;	S03	Uraden dokument i dostavljen VM	broj	1	2	15.278	15.278				15.278		K4
1.1.1.4. Izrada informacije o fiskalnoj održivosti u BiH	S03	Uraden dokument i dostavljen VM	broj	1	2	15.278	15.278				15.278		K2 i K4
1.1.2: Izrada makro-ekonomskih projekcija													
1.1.2.1. Izrada makro-ekonomskih projekcija za tekuću i naredne tri godine	S03	Uraden i dostavljen dokument Fiskalnom vijeću u Vijeću ministara	broj	2	3	31.602	31.602				31.602		K1, K3 i K4

1.1.2.2. Izrada Poglavlja 2 Programa ekonomskih reformi za BiH 2019-2021	S03	Urađeno poglavlje 2 i dostavljeno Ministarstvima finansija i OMA	broj	2	2	49.018	49.018			49.018		K2 i K4
1.1.2.3. Izrada Informacija o perspektivama za BiH	S03	Urađen dokument i dostavljen VM	broj	2	3	20.963	20.963			20.963		K1, K3 i K4
1.1. 3: Izrada sektorskih istraživanja												
1.1.3.1. Izrada Izvještaja o konvergenciji	S03	Urađen dokument i dostavljen VM	broj	1	2	15.278	15.278			15.278		K4
1.1.3.2. Izrada sektorskih istraživanja	S03	Urađen dokument i dostavljen VM	broj	1	2	15.278	15.278			15.278		K4
1.1.3.3. Unapređenje baza podataka	S03	Baza podataka spremna za korištenje	broj	12	12	46.931	46.931			46.931		K4
1.1.4: Unapređenje modela za projekcije												
1.1.4.1. Unapređenje makro-ekonomskog modela	S03	Model spreman za korištenje	broj	4	4	50.477	50.477			50.477		K1-K4
1.1.5: Koordinacija i priprema strateških dokumenata												
1.1.5.1. Koordinacija i izrada SPRVM 2019-2021	S02	Dokument dostavljen VM na usvajanje	broj	0	1	80.000	80.000			80.000		K2
1.1.5.2. Revizija dokumenta Strateški okvir za BiH	S02	Revidiran dokument	broj	0	1	80.000	80.000			80.000		K4
1.1.5.3. Koordinacija izrade ERP-a 2019-21	S02	Dokument dostavljen VM na usvajanje	broj	0	1	45.000	45.000			45.000		K1-4
1.1.5.4. Koordinacija i izrada Akcionog plana i Mape puta za dostizanje ciljeva održivog razvoja u BiH	S02	Nacrt dokumenta	broj	0	1	35.000	35.000			35.000		K1-4
1.1.6: Monitoring i izvještavanje o provedbi strateških dokumenata												
1.1.6.1. Izvještaj o razvoju 2017	S02	Urađen dokument i dostavljen VM	broj	0	1	80.000	80.000			80.000		K3
1.1.6.2. Izvještaj o provođenju SPRVM za 2017.	S02	Urađen dokument	broj	0	1	70.000	70.000			70.000		K2
1.1.7: Evaluacija strateških dokumenata												
1.1.7.1. Izrada izvještaja o evaluaciji SPRVM ³	S02	Izvještaj o evaluaciji SPRVM	Broj	0	1	128.000	128.000			128.000		K3
1.1.7.2. Izradena metodologija za evaluaciju	S02	Izradena metodologija za evaluaciju	Broj	0	1	14.500	14.500			14.500		K1-2
1.1.7.3. Izrada projektnog zadatka za evaluaciju	S02	Izrađen projektni zadatak za evaluaciju	Broj	0	1	10.000	10.000			10.000		K1
1.1.8: Analiza socijalne uključenosti												
1.1.6.3. Izvještaj o socijalnoj uključenosti 2017	S02	Urađen dokument i dostavljen VM	broj	0	1	40.000	40.000			40.000		K4

³ Odluka o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH (Službeni glasnik BiH, 62/14) član 4. stav 7. propisuje da se evaluacija srednjoročnog programa rada Vijeća ministara vrši jednom u tri godine. Uputstvo o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH (Službeni glasnik BiH 44/15) to detaljnije razrađuje u alineji 2.1.2. gdje stoji da će: „svake tri godine DEP organizovati eksternu evaluaciju procesa srednjoročnog planiranja i realizacije planova te o rezultatima obavjestiti Vijeće ministara.“ Alineja 2.2.1. dalje precizira: „Evaluacija srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obavlja se jednom u tri godine, a u prvom periodu nakon dvije godine provođenja.“

1.1.6.4. Bilten o socijalnoj uključenosti 2017	S02	Uraden dokument	broj	0	1	40.000	40.000			40.000	K4
------------------------------------------------	-----	-----------------	------	---	---	--------	--------	--	--	--------	----

Napomena*

S 01: Kabinet direktora

S 02: Sektor za koordinaciju pripreme, monitoring implementacije i evaluaciju razvojnih dokumenata i analizu socijalne uključenosti

S 03: Sektor za ekonomska istraživanja



Direktor:
Zoran Zeljko