



Broj:02-23.3-32-5/15
Sarajevo,29.01.2015.godine

SVIM BUDŽETSKIM KORISNICIMA

n/r rukovodioca institucije

PREDMET: Dostava Instrukcije za izradu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH za period 2016.-2018. godine (priprema Nacrta srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH za period 2016. do 2018. godine) **i kalendara za pripremu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH**

UVODNE NAPOMENE

Na osnovu Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» 62/14) **dostavlja se Instrukcija za izradu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH za period 2016.-2018.godine.**

Svrha Instrukcije je da korisnike obavijesti o procesima, rokovima i zahtjevima za dostavu podataka u procesu pripreme Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH za period 2016. do 2018. godine.

Počev od budžetske 2015. godine u primjeni je Odluka o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» 62/14). Ovom Odlukom stvorene su pretpostavke da institucije BiH razvijaju kvalitetniju stratešku osnovu za srednjoročno planiranje i uvezivanje sa budžetom. Opšti cilj donošenja Odluke je osiguranje planske osnove za kvalitetno upravljanje razvojem u skladu sa nadležnostima Savjeta ministara i institucija Bosne i Hercegovine. Posebni ciljevi donošenja odluke su harmonizacija i koordinacija procesa planiranja u Savjetu ministara i institucijama Bosne i Hercegovine, optimalna alokacija resursa na prioritetne zadatke i projekte, kao i unaprjeđenje procesa praćenja programa i planova i izvještavanja o realizaciji.

Obaveza pripreme Nacrta srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH regulisana je Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine kojom je propisano da se Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH za naredni trogodišnji period pripremi i uputi Savjetu ministara BiH najkasnije do 31. maja 2015. godine. Istovremeno je članom 5. stav 1 iste Odluke utvrđeno da Direkcija za ekonomsko planiranje BiH (DEP) pokreće pripremu srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH dostavljanjem Instrukcije za izradu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara institucijama BiH (u daljem tekstu Instrukcija) najkasnije do 31. januara tekuće godine. Članom 5. stav 3. Odluke je propisano da će na osnovu ove Instrukcije institucije BiH dostaviti Direkciji za ekonomsko planiranje BiH elemente za pripremu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH najkasnije do 15. marta tekuće godine.

Srednjoročni program rada Savjeta ministara BiH je skup svih srednjoročnih ciljeva i pokazatelja efektivnosti koje Savjet ministara ostvaruje u periodu od tri godine, a na osnovu strateškog okvira, i sadrži okvirne rokove raspodjelu uloga i odgovornosti između institucija BiH i drugih učesnika. Strateški okvir obuhvata sve dokumente strateške važnosti na osnovu kojih institucije BiH pripremaju svoje programe ili planove, a u koje spadaju: dugoročni i srednjoročni planski dokumenti, međunarodne obaveze, kao i obaveze vezane za integraciju BiH u Evropsku Uniju, politike utvrđene od strane Savjeta ministara, smjernice, stavovi ili drugi dokumenti za izradu politike koju donosi predsjedništvo i parlamentarna skupština BiH. Institucije čiji se strateški plan ne usklađuje sa Srednjoročnim programom rada Savjeta ministara BiH svoj Srednjoročni plan rada usklađuju sa relevantnim strateškim okvirom (npr. predsjedništvo, parlamentarna skupština, sud, tužilaštvo i sl.).

Prvi Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH se sačinjava početkom 2015. godine za period 2016. do 2018. godine a potom se svake godine sačinjava novi za naredno trogodišnje razdoblje.

OPERATIVNE UPUTE ZA PRIPREMU SREDNJOROČNOG PROGRAMA RADA

Prilikom izrade elemenata za pripremu Srednjoročnog programa rada za period 2016. do 2018. godine institucije moraju voditi računa o sljedećem:

- Srednjoročno planiranje predstavlja kariku i ključni mehanizam implementacije strateškog okvira, predstavlja način na koji će pojedina institucija doprinosti ka realizaciji strateških ciljeva i šta na tom putu želi da postigne u trogodišnjem razdoblju.
- Srednjoročno planiranje je kontinuiran proces i treba da bude u potpunosti usaglašen svake godine sa procesom izrade Dokumenta okvirnog budžeta (DOB) i Godišnjeg budžeta institucije.
- Različite faze procesa srednjoročnog planiranja zahtijevaju učešće svih članova institucije. U definisanju srednjoročnih ciljeva obično saraduju rukovodioci sektora/resora koji kroz svoj rad imaju stratešku viziju razvoja sektora u kontekstu opšte razvojne politike BiH definisane u strateškom okviru i Srednjoročnom programu rada Savjeta ministara BiH.
- U detaljnom definisanju programa koji doprinose realizaciji srednjoročnih ciljeva učestvuju specijalisti za pojedina područja. Određivanje troškova izvršenja programa i projekata zajednički je rad specijalista za problematiku sektora i specijalista za budžet.

Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine propisan je i kalendar (u **Prilogu A**) koji rukovodiocima budžetskih korisnika treba da služi kao orijentir u procesu planiranja i dostave potrebnih elemenata za pripremu Nacrta srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH.

Prilikom popunjavanja tabela (u **prilogu B**) svi budžetski korisnici su dužni povezati srednjoročne ciljeve sa programima iz DOB-a institucija BiH. Prilikom navođenja srednjoročnih ciljeva institucija treba voditi računa o tome da svaki srednjoročni cilj treba biti u vezi sa jednim od predloženih strateških ciljeva koji su proizašli iz strateškog okvira (u **prilogu C**). Uz svaki srednjoročni cilj treba navesti programe koji doprinose ostvarenju

srednjoročnom periodu iz okvira svoje nadležnosti, kao i putem PIMIS-a sve planirane javne/razvojne investicione projekte/programme.

U januaru 2015. godine održan je pripremni sastanak za realizaciju Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine za sve budžetske korisnike gdje je od strane predstavnika Ministarstva finansija i trezora BiH prezentovana Odluka o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» 62/14) kao i prateća Metodologija o srednjoročnom planiranju u institucijama Bosne i Hercegovine. U periodu februar - mart 2015. godine će biti održana obuka za sve imenovane koordinateure u procesu srednjoročnog planiranja iz svih institucija BiH gdje će biti predstavljen i strateški okvir BiH koji sadrži portfolio strateških ciljeva za BiH (u prilogu C).

NAREDNI KORACI DIREKCIJE ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BIH

Nakon što primi elemente za pripremu Direkcija za ekonomsko planiranje BiH će izraditi Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH i objaviti ga na svojoj internet stranici do 30. aprila 2015. godine. Nakon obavljenih konsultacija DEP dostavlja Savjetu ministara BiH finalni Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH do 31. maja 2015. godine koji Savjet ministara BiH usvaja najdalje do 30. juna 2015. godine i isti objavljuje na svojoj internet stranici. Usvojeni Srednjoročni program rada Savjeta ministara BiH će poslužiti kao podloga za izradu Srednjoročnih planova rada institucija BiH.

NAREDNI KORACI BUDŽETSKIH KORISNIKA

Od budžetskih korisnika se očekuje da dostave sve elemente za pripremu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH u skladu sa Metodologijom o srednjoročnom planiranju institucija BiH u propisanom roku, isključivo u elektronskoj formi. Nakon usvojenog Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH institucije će razraditi dijelove Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara koji se odnose na njen mandat i do 30. septembra 2015. godine objaviti Srednjoročne planove rada svojih institucija na svojoj internet stranici.

Prilikom dostave pojedinačnih elemenata za izradu Nacrta srednjoročnog programa rada za period 2016. do 2018. godine potrebno je da institucije u popratnom pismu naznače ime i prezime osobe, kontakt telefon i e-mail adresu, sa kojom će DEP kontaktirati i usaglašavati stavove prilikom sačinjavanja Nacrta srednjoročnog programa rada Savjeta ministara za period 2016. do 2018. godine.

Za eventualna pitanja vezana za Instrukciju korisnici se mogu obratiti Direkciji za ekonomsko planiranje (Sektor za koordinaciju pripreme, monitoring implementacije i evaluaciju razvojnih dokumenata BiH) na telefon broj 033/650-842 ili e-mailom: sstanic@dep.gov.ba i tlucic@dep.gov.ba, dok će Ministarstvo finansija i trezora BiH pružiti stručnu pomoć svim budžetskim korisnicima u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH.

S poštovanjem,


Direktorica
Ljerka Marić

Prilog A: Kalendar za pripremu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara BiH

Ključni zadaci	Izlazni rezultati	Nosilac odgovornosti	Rok
Dostavljanje instrukcije za izradu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Instrukcija za izradu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Direkcija za ekonomsko planiranje	31.jan
Dostavljanje elemenata za pripremu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Elementi za pripremu Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Institucije Bosne i Hercegovine	15.mar
Dostavljanje podataka o Finansijskom okviru za provođenje Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Finansijski okvir za provođenje Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Ministarstvo finansija i trezora	15.mar
Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara DEP će poslati na konsultacije DEI i PARCO	Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara za konsultacije sa DEI i PARCO	Direkcija za ekonomsko planiranje	07.april
DEI i PARCO će poslati komentare iz svoje nadležnosti na Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Komentari na Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara	Direkcija za evropske integracije, Ured koordinatora za reform javne uprave	15.april
Izrada Nacrta srednjoročnog programa rada Savjeta ministara i stavljanje na internu stranicu DEP-a radi konsultacija	Nacrt srednjoročnog programa rada Savjeta ministara za konsultacije	Direkcija za ekonomsko planiranje	30.apr
Dostavljanje Nacrta srednjoročnog programa rada Savjetu ministara	Dostavljen Nacrt srednjoročnog programa rada Savjetu ministara	Direkcija za ekonomsko planiranje	31.maj
Postavljanje Nacrta Srednjoročnog plana rada institucija BiH na internet stranicu za konsultacije	Nacrt Srednjoročnog plana rada institucija BiH postavljen na internet stranicu za konsultacije	Institucije Bosne i Hercegovine	01.jun
Usvajanje Srednjoročnog programa rada Savjeta ministara od strane Savjeta ministara BiH	Usvojen Srednjoročni programa rada Savjeta ministara BiH	Savjet ministara BiH	30.jun
Srednjoročni plan rada institucije nakon pribavljenog Mišljenja od Ministarstva finansija i trezora donosi rukovodilac institucije i objavljuje na svojoj internet stranici	Srednjoročni plana rada institucije donešen i objavljen na internet stranici institucije	Institucije Bosne i Hercegovine	30.sep

Prilog B

Opšti cilj/princip razvoja:

Strateški cilj:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16= 13+15
Srednjoročni cilj	Programi za ostvarenje srednjoročnog cilja	Pokazatelj rezultata	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Očekivani period provođenja	Polazna vrijednost n	Ciljana vrijednost n+1	Ciljana vrijednost n+2	Ciljana vrijednost n+3	Institucija/e odgovorna za implementaciju	Institucija koordinator	Program u DOB-u	Procjena vrijednosti (3g. kumulativno)	Drugi izvori finansiranja	Procjena vrijednosti (3g. kumulativno)	Ukupna vrijednost

Napomene:

Kolona 1: Svaki srednjoročni cilj treba vezati za jedan od ponuđenih strateških ciljeva.

Kolona 2: Uz svaki srednjoročni cilj treba navesti programe koji doprinose ostvarenju srednjoročnog cilja.

Kolona 3: Direktno ili indirektno mjerenje nivoa realizacije rezultata programa

Kolona 5: Odnosi se na očekivani period provođenja programa definisanog u Odluci o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH

Kolone 6-9: Odnose se na pokazatelje rezultata (mogu biti izraženi u procentima, brojem ili opisno)

Kolona 11: Navesti naziv programa iz DOB-a

Kolona 12: Navesti procijenjeni iznos sredstava za realizaciju programa kumulativno za tri godine iz budžeta institucije

Kolona 13: Navesti druge izvore finansiranja ukoliko postoje (donacije, grantovi, krediti i dr.)

Kolona 14: Odnosi se na procjenu vrijednosti vezano za druge izvore finansiranja koji su navedeni u koloni 13

Kolona 15: Odnosi se na ukupnu vrijednost programa finansiranog iz svih izvora

Prilog B - nastavak

Opšti cilj/princip razvoja:

Strateški cilj:

1	2	3	4
Srednjoročni cilj	Zakonski i drugi propisi planirani za pripremu	Očekivani rok za pripremu zakona i drugih propisa	Svi planirani javni/razvojni investicijski programi/projekti

Napomena:

Kolona 2: Navodi se prijedlog zakonskih i drugih propisa planiranih za pripremu u srednjoročnom periodu iz okvira svojih nadležnosti

Kolona 4: Navode se putem PIMIS-a svi planirani javni/razvojni investicijski programi/projekti koji doprinose realizaciji srednjoročnog cilja (navesti PIMIS broj i naziv projekta)

Prilog C

Principi razvoja i strateški ciljevi:

- I. PAMETAN RAST
 1. Razvoj ljudskih resursa
 2. Povećati konkurentnost industrije
 3. Unaprijediti kulturu i kreativne sektore
- II. ODRŽIV RAST
 4. Ravnomjeren regionalni razvoj
 5. Poboljšanje upravljanja okolišem i razvoj okolinske infrastrukture, uz povećanje otpornosti na klimatske promjene
 6. Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj
 7. Razvoj energetske potencijala, posebno obnovljivih izvora energije i povećanje energetske efikasnosti
- III. INKLUZIVNI RAST
 8. Povećati stopu zaposlenosti
 9. Povećati inkluzivnosti u obrazovanju
 10. Smanjiti siromaštvo i socijalnu isključenost
- IV. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA
 11. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta
 12. Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja